



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 10 kwietnia 2015 r.

ZKIII.431.2.1.2014

Urząd Miejski Orzesze	
W P L Y N Ę Ł O	
dnia	2015 -04- 21
L. dz.	4793
Podpis	SE

Pan
mgr Andrzej Szafranec
Burmistrz Miasta Orzesze
ul. Św. Wawrzyńca 21
43-180 Orzesze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 pkt 1–3 i ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. z 2013 r. poz. 1383, z późn. zm.), w dniach od 11 czerwca do 4 lipca 2014 r. upoważnieni przez Wojewodę Śląskiego funkcjonariusze Policji przeprowadzili w podległej Panu Straży Miejskiej w Orzeszu z siedzibą przy ul. Powstańców 5 w Orzeszu, okresową kontrolę kompleksową w zakresie wykonywania przez strażników miejskich czynności służbowych realizowanych w ramach uprawnień ustawowych, użycia środków przymusu bezpośredniego, a także prowadzenia w straży ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników jej działań.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli nr ZKIII.431.2.1.2014 z 17 lipca 2014 r. podpisanym przez Pana 18 lipca 2014 r., stosownie do § 11 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz.U. Nr 220, poz. 1733, z późn. zm.), przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W trakcie kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- I. w obszarze problematyki nakładania grzywnien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia (w próbie liczącej 59 postępowań):
 - w 1 przypadku niewpisanie na blankiecie mandatu karnego kwalifikacji prawnej czynu,
 - w 4 przypadkach niewpisanie na blankiecie mandatu karnego pełnej kwalifikacji prawnej czynów,
 - w 4 przypadkach niewpisanie na blankiecie mandatu karnego nazwy dokumentu, na podstawie którego ustalono tożsamość sprawcy wykroczenia,
 - w 3 przypadkach niewpisanie na blankiecie mandatu karnego numeru dokumentu, na podstawie którego ustalono tożsamość sprawcy wykroczenia,
 - w 1 przypadku niezaznaczenie na blankiecie mandatu karnego rodzaju nałożonego mandatu karnego.

Ponadto w 3 upoważnieniach do wykonywania kontroli ruchu drogowego widniały zapisy o uprawnieniach strażników do stosowania urządzeń samoczynnie ujawniających

i rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego przez kierującego pojazdem, podczas gdy zgodnie z art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych ustaw (Dz. U. Nr 225, poz. 1466), od dnia 24 lipca 2008 r. upoważnienia winny uwzględniać uprawnienia dotyczące używania urządzeń rejestrujących.

W upoważnieniach widniały także zapisy dotyczące uprawnień strażników do „sprawdzenia dokumentów wymaganych w związku z kierowaniem pojazdem”, podczas gdy na podstawie art. 1 pkt 6 lit. b cytowanej ustawy zapis powinien zawierać uprawnienia do „sprawdzenia dokumentów wymaganych w związku z kierowaniem pojazdem i jego używaniem”.

II. w obszarze dokumentowania wykonywanych czynności służbowych:

- a) w zapisach w notatnikach służbowych (w próbie liczącej 160 udokumentowanych czynności legitymowania osób):
- w 66 przypadkach (41,3% poddanych kontroli) niewpisanie godziny legitymowania,
 - w 91 przypadkach (56,9% poddanych kontroli) nieodnotowanie rodzaju dokumentu stanowiącego podstawę do ustalenia tożsamości osoby legitymowanej,
 - w 61 przypadkach (38,1% poddanych kontroli) nieodnotowanie miejsca urodzenia osób legitymowanych,
 - w 2 przypadkach nieodnotowanie imienia ojca, a w 13 przypadkach imienia matki osób legitymowanych.

III. w obszarze problematyki prowadzenia ewidencji wyników działań straży:

- rozbieżności w danych dotyczących zastosowanych przez strażników środków oddziaływania wychowawczego, odrębnie za wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia oraz za wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego,
- rozbieżności w danych dotyczących wniosków o ukaranie skierowanych do sądu, odrębnie za wykroczenia:
 1. przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia,
 2. przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji inne niż ujawnione przy pomocy urządzenia rejestrującego,
- rozbieżności w danych dotyczących spraw przekazanych innym organom lub instytucjom, a także rozbieżności w danych dotyczących łącznej liczby wyników działań straży, w tym: liczby zastosowanych przez strażników środków oddziaływania wychowawczego, wniosków o ukaranie skierowanych do sądu oraz liczby spraw przekazanych innym organom lub instytucjom przez Straż Miejską w Orzeszu w 2013 r. które to rozbieżności były konsekwencją wymienionych już nieprawidłowości.

Skutkiem wskazanych nieprawidłowości było przekazanie błędnych danych Śląskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Policji, a w konsekwencji Wojewodzie Śląskiemu, i dalej, Ministrowi Spraw Wewnętrznych. Nadmieniam, że skutkiem ustaleń kontroli była konieczność przekazania przez Wojewodę Śląskiego poprawionych danych z obszaru województwa już po upływie terminu ustawowego wskazanego w art. 9b ust. 2 u.s.g.

Nieprawidłowości wymienione powyżej należy zakwalifikować jako naruszenie przez wskazanych w protokole kontroli strażników przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Ponadto stwierdzić należy, że występowanie powyższych nieprawidłowości, a także wysoki odsetek niektórych z nich w badanej próbie, świadczy o niewłaściwym sprawowaniu nadzoru nad wykonywaniem przez straż miejską ustawowych uprawnień.

Mając na uwadze wskazane powyżej nieprawidłowości, niezwłocznie po otrzymaniu niniejszego wystąpienia pokontrolnego, zalecam:

1. podjęcie działań zmierzających do poprawy znajomości i przestrzegania przez strażników Straży Miejskiej w Orzeszu przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. Nr 20, poz. 201, z późn. zm.) – w szczególności § 4 ust. 1 cytowanego rozporządzenia – celem spowodowania wypełniania blankietów mandatów karnych w sposób prawidłowy, tj. zapewniający umieszczenie na nich wymaganych przepisami danych, jak również zapewnienie sprawowania przez przełożonych strażników nadzoru nad realizacją zadań w tym zakresie,
2. podjęcie działań zmierzających do poprawy znajomości i przestrzegania przez strażników Straży Miejskiej w Orzeszu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz.U. Nr 220, poz. 1722, z późn. zm.), w szczególności w zakresie zgodnego z przepisami dokumentowania wykonywanych czynności legitymowania osób, jak również zapewnienie sprawowania przez przełożonych strażników nadzoru nad realizacją zadań w tym zakresie,
3. wystąpienie do Komendanta Powiatowego Policji w Mikołowie o wydanie strażnikom Straży Miejskiej w Orzeszu upoważnień do wykonywania kontroli ruchu drogowego zgodnych ze wzorem stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz.U. Nr 132, poz. 841, z późn. zm.),
4. zapewnienie prawidłowego gromadzenia danych dotyczących wyników działań straży, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników straży (Dz.U. z 2013 r. poz. 639, z późn. zm.), w Straży Miejskiej w Orzeszu oraz przekazywania poprawnych danych Śląskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Policji, jak również zapewnienie sprawowania przez przełożonych strażników nadzoru nad realizacją zadań w tym zakresie.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń pokontrolnych, bądź o przyczynach ich niewykonania, proszę powiadomić Wojewodę Śląskiego za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

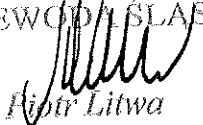
Z uwagi na fakt, iż nieprawidłowości wskazane powyżej, a szczegółowo opisane w protokole kontroli z 17 lipca 2014 r. zakwalifikować należy jako naruszenie przez strażników obowiązków wskazanych w art. 27 ustawy o strażach gminnych, w szczególności obowiązku przestrzegania prawa, proszę również o poinformowanie mnie o działaniach podjętych wobec odpowiedzialnych za nieprawidłowości strażników oraz o ich efektach, bądź też o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Wyk. w 3 egz.

1 egz. – adresat,

1 egz. – Śląski Komendant Wojewódzki Policji w Katowicach,

1 egz. – ad acta.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Piotr Litwa

(2

(
