



**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**DYREKTOR
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gliwicach**

Gliwice, dnia 26 lipca 2021 r.

**Rejonowe Przedsiębiorstwo Wodociągów
i Kanalizacji w Tychach S.A.
ul. Sadowa 4
43-100 Tychy**

Burmistrz Miasta Orzesze

znak sprawy: GL.RZT.70.140.2021

DECYZJA

Na podstawie art. 24c ust. 2, art. 24c ust. 1 pkt 1 i pkt 2, art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt 2, art. 27a ust. 2 w związku z art. 24j ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 ze zm.) oraz w związku z art. 240 ust. 3 pkt 27 i art. 244 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tj. Dz.U. z 2021 r., poz. 624), po rozpatrzeniu wniosku Rejonowego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji S.A. z siedzibą w Tychach (43-100), przy ul. Sadowej 4 prowadzącego działalność na terenie gminy Orzesze w sprawie o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 10 września 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.21.2019 oraz o zatwierdzenie nowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie gminy Orzesze na okres 3 lat

1. orzekam o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę zatwierdzonej na okres 3 lat w decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie decyzją z dnia 10 września 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.21.2019
2. zatwierdzam ustaloną przez Rejonowe Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji S.A. z siedzibą w Tychach (43-100), przy ul. Sadowej 4 taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie gminy Orzesze na okres 3 lat, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

W dniu 05 maja 2021 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynął wniosek Rejonowego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji S.A. z siedzibą w Tychach (43-100), przy ul. Sadowej 4 z dnia 26 kwietnia 2021 r. o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 10 września 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.21.2019 oraz o zatwierdzenie nowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie gminy Orzesze na okres 3 lat.

Pismem z dnia 14 maja 2021 r. znak: GL.RZT.70.140.2021.JB organ regulacyjny zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie skrócenia okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 10 września 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.21.2019 oraz o zatwierdzenie nowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie gminy Orzesze na okres 3 lat.

Analiza złożonego wniosku pod względem merytorycznym wykazała, że został on sporządzony niezgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa w zakresie zatwierdzania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Z tego powodu organ regulacyjny wystosował wezwanie w dniu 14 maja

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

2021 r. znak: GL.RZT.70.140.2021.JB w trybie art. 27b ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do złożenia m.in. wyjaśnień poprzez: korektę błędnie wypełnionych tabel; przedłożenie wydruku z ewidencji księgowej kosztów i przychodów za poprzedni okres obrachunkowy; wskazanie powodów zmiany WPI; przedłożenie wyjaśnień z poszczególnych pozycji kosztowych ujętych w tabeli C i tabelach D oraz udokumentowanie zmian warunków ekonomicznych.

Wnioskodawca pismem z dnia 24 maja 2021 r. znak: SC/KK/6450/S.1450705/98/2021, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego dnia 01 czerwca 2021 r. zwrócił się do organu regulacyjnego o przedłużenie terminu udzielenia odpowiedzi na pismo znak GL.RZT.70.140.2021.JB wzywające do złożenia wyjaśnień. Pismem z dnia 02 czerwca 2021 r. znak GL.RZT.70.140.2021.JB organ wyraził zgodę na zmianę terminu przedłużenia pisma wzywającego do złożenia wyjaśnień termin rozpatrzenia sprawy do dnia 10 czerwca 2021 r.

Pismem z dnia 02 czerwca 2021 r. znak: SC/KK/6450/S.1450705/98/2021, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 07 czerwca 2021 r. Wnioskodawca złożył poprawione tabele. W wyjaśnieniach wskazano powody zmiany WPI. Dołączono dokumenty potwierdzające wzrost ceny hurtowego zakupu wody oraz szczegółowe kalkulacje poszczególnych pozycji kosztowych ujętych w tabeli C i tabelach D.

Ponowna analiza złożonego wniosku, brak wyczerpującej odpowiedzi oraz nasuwające się z tego tytułu wątpliwości organu regulacyjnego wykazały, że został on sporządzony niezgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa w zakresie zatwierdzania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Powyższe determinowało organ regulacyjny do wezwania Wnioskodawcy pismem z dnia 11 czerwca 2021 r., znak: GL.RZT.70.140.2021.JB do przedłożenia m.in. informacji o ilości zatrudnionych pracowników, opisanie wszystkich kosztów i ich wartości, które wpływają na ceny i stawki opłat oraz ponownego zweryfikowania zasadności zaproponowanych cen wody wraz z ich korektą.

Pismem z dnia 24 czerwca 2021 r. znak: SC/DM/7793/S.1477061/1900/2021, które wpłynęło do organu regulacyjnego w dniu 28 czerwca 2021 r. Wnioskodawca przedłożył wymagane wyjaśnienia.

Zawiadomieniem z dnia 12 lipca 2021 r. znak GL.RZT.70.140.2021.JB organ regulacyjny poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym.

Strony postępowania nie skorzystały z ww. uprawnień.

Przystępując do oceny kompletnego wniosku taryfowego, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Gliwicach, zważył co następuje.

Złożenie wniosku o zatwierdzenie nowej taryfy oraz o skrócenie czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy w trakcie jej obowiązywania przewiduje art. 24j ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z treści wskazanego przepisu wynika, że uprawnienie do złożenia ww. wniosku uzyskuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jedynie w uzasadnionych przypadkach, a w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Wynika z powyższego, że tryb skrócenia czasu obowiązywania taryfy jest trybem wyjątkowym, a co za tym idzie, nie każda zmiana warunków ekonomicznych będzie uzasadniała jego zastosowanie. Zgodnie z art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy.

Materialnoprawną podstawę decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków stanowi ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast szczegółowe sposoby określania taryf i odpowiednio ich ocena przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie aktu wykonawczego do ww. ustawy, tj. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 472 ze zm.).

Z powyższych przepisów wynika zatem, że przedsiębiorstwo konstruuąc taryfę zobowiązane było się oprzeć na kosztach poniesionych w poprzednich miesiącach obrachunkowych, uwzględnić przewidywane, obiektywne zmiany tych kosztów w następnych latach, uwzględnić zmiany warunków ekonomicznych, wielkość usług

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

i warunki ich świadczenia. Na taki sposób ustalania kosztów wskazuje również § 7 ust. 1 rozporządzenia, zgodnie z którym „koszty o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 – 6 planuje się na podstawie kosztów:

- 1) poniesionych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w latach obowiązywania taryfy;
- 2) wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, ochrony środowiska i korzystania z usług wodnych, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w latach obowiązywania taryfy”.

Zgodnie z art. 27c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z określonymi przepisami prawa, lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny ocenił projekt taryfy wraz z uzasadnieniem pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz przeanalizował zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez Wnioskodawcę swej działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę, w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, poziom niezbędnych przychodów Wnioskodawcy, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację nowych cen i stawek opłat za świadczone usługi. Jednocześnie organ dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w latach obrachunkowych ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf.

Przedłożony wniosek wraz z uzupełnieniami został poddany szczegółowej analizie pod względem kryteriów warunków ekonomicznych oraz weryfikacji kosztów, z punktu widzenia celowości ich ponoszenia. Organ ma na uwadze, że Wnioskodawca w swoich wyjaśnieniach podniósł okoliczności uzasadniające zaproponowanie cen za świadczone usługi we wnioskowanej wysokości.

Z treści przytoczonego przepisu art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, że postępowanie w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy jest specjalnym trybem, umożliwiającym wprowadzenie nowej taryfy, w trakcie obowiązywania trzyletniego okresu trwania taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Przedsiębiorstwo jest uprawnione do złożenia wniosku jedynie w uzasadnionych przypadkach. Podkreślenia wymaga, że katalog przesłanek nie jest katalogiem zamkniętym, na co wskazuje użyte w treści przepisu „w szczególności”. Pamiętać jednak należy, że przedstawione przez przedsiębiorstwo przesłanki muszą być udokumentowane.

Rejonowe Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Tychach S.A. prowadzi działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na podstawie zezwolenia wydanego Decyzją nr WK/7030/42/07 Burmistrza Miasta Orzesze z dnia 07 stycznia 2008 r. Przedmiotem działalności Spółki jest zbiorowe dostarczanie wody przy pomocy urządzeń wodociągowych.

W uzasadnieniu wniosku taryfowego Wnioskodawca wskazał, że główną przyczyną uzasadniającą skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę jest wzrost kosztu zakupu wody o 10,1% od dostawcy hurtowego jakim jest Górnośląskie Przedsiębiorstwo Wodociągów S.A. w Katowicach. Wzrost kosztów został udokumentowany. Z wyjaśnień Spółki wynika, że koszt zakupu wody jest fundamentalnym składnikiem ceny wody tj. 36%. Ponadto pozostałe koszty urealniono o wskaźniki makroekonomiczne.

W toku postępowania administracyjnego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego ustalono, że Wnioskodawca udokumentował zmianę warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia i opracował nową taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie gminy Orzesze. Przeliczenie kosztów pozwoliło na ustalenie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę, tak jak w załączniku do decyzji. Tworząc nowy wniosek taryfowy Wnioskodawca ujął planowaną ilość sprzedanej wody, wykorzystując analizę trendów z poprzednich lat wraz z uwzględnieniem przewidywanego wzrostu kosztów prowadzenia

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach

ul. Sienkiewicza 2. 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

działalności. Uwzględniono również wzrost wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych (w okresie trzech lat obowiązywania nowej taryfy).

Oceniając zasadność skrócenia czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy, organ regulacyjny analizuje uzasadnienie nowej taryfy oraz sprawdza jej zgodność z obowiązującymi przepisami prawa, w tym bada zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej. Celem takiej analizy i weryfikacji jest ochrona odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat. Przedłożona taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy, o których mowa w art. 24c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest pozytywny. Organ regulacyjny w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz stwierdził zgodność projektu taryfy i przedstawionego uzasadnienia z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy Prawo wodne. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał również analizy zmiany warunków ekonomicznych wykonywania działalności gospodarczej, w tym marży zysku, a także dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług, poniesionych w latach obrachunkowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Jednocześnie organ regulacyjny orzekł o skróceniu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę zatwierdzonej decyzją z dnia 10 września 2019 r. znak: GL.RZT.070.2.21.2019 na okres 3 lat. Okres ten zostaje skrócony do dnia, w którym wejdzie w życie taryfa zatwierdzona w niniejszej decyzji.

W związku z powyższym, wskazując, iż zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia wynikają z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy przedstawionego nowego projektu taryfy i uzasadnienia jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę i skrócić okres obowiązywania poprzedniej.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

Niniejsza decyzja podlega opłacie, o której mowa w art. 24d uzwzoś. Opłatę w wysokości 530,07 zł uiszcza się na rachunek bankowy organu regulacyjnego o numerze 88 1130 1017 0020 1510 6720 0021 w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.



Z upoważnienia Dyrektora

d.o. Z-CA DYREKTORA:

Jolanta Chochól

Otrzymują:

1. Regionalne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Tychach S.A., ul. Sądowa4, 43-100 Tychy
2. Burmistrz Miasta Orzesza, ul. Św. Wawrzyńca 21, 43-180 Orzesze
3. BIP
4. Wydz. RZT a/a

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl