

Uchwała Nr 4200/V/138/2020

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 23 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Orzesze projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Orzesze na lata 2021-2040

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Orzesze projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Orzesze na lata 2021-2040.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Orzesze projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Orzesze na lata 2021-2040, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miejskiej Orzesze w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Orzesze na lata 2021-2040.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 15.955.663 zł,
- przychody w wysokości 16.735.663 zł,
- rozchody w wysokości 780.000 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Na koniec 2021 r. planowany dług Miasta wynosi 20.800.000 zł, w kolejnych latach dług Miasta spada. Ostateczna spłata długu Miasta nastąpi w 2032 roku.

Skład zwraca uwagę, że zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej kwoty dochodów bieżących i wydatków bieżących nie zostały przyjęte w oparciu o wskaźniki wynikające z wytycznych Ministra Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych dla sporządzania wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. W szczególności w 2022 r. prognozuje się spadek wydatków bieżących przy jednoczesnym wzroście dochodów bieżących w porównaniu do tych wielkości w 2021 roku. Skład wskazuje, że przyjęcie planu dochodów bieżących i wydatków bieżących na lata objęte wieloletnią prognozą finansową w oparciu o wskaźnik inflacji negatywnie wpłynie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca też uwagę by przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przeanalizować kwoty wykazywane jako limit zobowiązań dla poszczególnych przedsięwzięć i zachować zasadę zgodnie z którą limit zobowiązań to kwota, na którą Miasto zamierza jeszcze zawrzeć umowy w celu realizacji danego zadania.

Odnosząc się do objaśnień zawartych do projektu wieloletniej prognozy finansowej w treści: „*W przedsięwzięciach nie zostały ujęte zawarte lub planowane do zawarcia umowy przekraczające rok budżetowy dotyczące np. dostaw wody, energii, gazu, usług telefonii komórkowej i stacjonarnej, ubezpieczenia, obsługi bankowej, pocztowej, prawnej, utrzymania zimowego dróg, oświetlenia świątecznego, dowożenia uczniów, licencji na oprogramowania, oraz innych niewymienionych, a koniecznych do funkcjonowania wszystkich jednostek organizacyjnych Miasta Orzesze. Umowy te w razie konieczności ich zawarcia, będą zawierane na podstawie upoważnienia określonego w §4 ust.1 pkt. 2) uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Orzesze na lata 2021-2040.*”, Skład Orzekający wskazuje by ponownie przeanalizować czy wszystkie z wymienionych umów mogą być zawarte na podstawie wskazanego upoważnienia – tj. upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta Orzesze i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Zdaniem Składu, zaliczenie wszystkich wymienionych umów do tej kategorii może budzić wątpliwości.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Orzesze przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran